



**Стратегия МОМ
в Центральной Азии
2011 – 2015**

Стратегия МОМ в Центральной Азии 2011 – 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛОБАЛЬНАЯ МИССИЯ МОМ 4

Стратегические направления МОМ

ВВЕДЕНИЕ 7

Основная компетенция МОМ

Основные миграционные вызовы в регионе

Единый Центральноазиатский подход

СИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ 11

Политический контекст

Экономический контекст

Социальный контекст

Экологический контекст

МИГРАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ 16

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО 19

ПРОГРАММНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ 22

Миграция и развитие

Противодействие торговле людьми и помощь мигрантам_

Техническое сотрудничество и управление границами

Перемещение мигрантов_

Управление чрезвычайными ситуациями, снижение рисков стихийных бедствий и постконфликтная деятельность

ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ТЕМЫ 37

Государственное управление

Права мигранта

Развитие гражданского общества

Гендерные аспекты

Здоровье

МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ 40

ВСТУПЛЕНИЕ



Мы живем в век беспрецедентной мобильности людей. Сегодня, как никогда за всю историю человечества, огромное количество людей находится в движении, и в этой связи миграция рассматривается как одна из основных глобальных проблем XXI века.

Центральная Азия со времен Великого Шелкового Пути находилась на рубеже между Западом и Востоком и передвижении товаров и людей. Сегодня сотни тысяч человек ежедневно пересекают международные границы в поисках работы и лучших возможностей. Миллионы людей из Центральной Азии работают за пределами своих стран и обеспечивают свои семьи. За последние десять лет, денежные переводы мигрантов стали важнейшим источником для развития стран Центральной Азии. Однако увеличивающаяся миграция создает множество новых вызовов не только для мигрантов, но и для сообществ и правительств. Эти вызовы включают следующие проблемы: увеличение не-

регулируемой миграции, контрабанда и торговля людьми; перемещение населения как результат конфликтов, природных катастроф и экономического кризиса; проблемы безопасности, правопорядка и общественного здоровья; а также сложности межгосударственного сотрудничества по различным аспектам миграции.

МОМ начала свою деятельность в Центральной Азии в 1992 году. С этого периода МОМ предоставляет помощь в определении устойчивых и совместных решений для управления миграционными процессами. Через сеть своих офисов, партнерские НПО, региональные тренинги и обмен информацией, МОМ оказывает помощь всем странам Центральноазиатского региона.

МОМ верит, что миграция является потенциальным катализатором для будущего развития, а также экономического роста и может играть решающую роль в оказании помощи странам, определяющим свои цели развития. Для того чтобы увеличить выгоды от миграции и минимизировать негативные результаты, МОМ в Центральной Азии поддерживает усилия правительств, сообществ и собственно мигрантов в продвижении гуманной и упорядоченной миграции. В этом контексте, МОМ поддерживает интеграцию мигрантов и поддерживает их человеческое достоинство и благосостояние. МОМ также работает со многими заинтересованными структурами для обеспечения социального и экономического развития через миграцию, содействия в решении возрастающих вызовов в области управления миграционными процессами и способствования улучшению понимания миграционных вопросов.

Цель данной региональной стратегии обозначить видение МОМ в Центральной Азии. Документ определяет основные тематические направления и специфические программные решения, которые специально разработаны в качестве ответа миграционной динамике Центральной Азии. Данный документ был разработан совместными усилиями всех офисов МОМ в регионе. Стратегия МОМ для стран Центральной Азии разработана на период с 2011 по 2015 годы и основана на глобальной Стратегии МОМ, принятой государствами-членами МОМ в июне 2007 года.

МОМ и в дальнейшем планирует работать с правительствами стран Центральной Азии, гражданским обществом, НПО, донорами и другими заинтересованными структурами для достижения цели по управлению миграции на благо всех.

Златко Жигич
Координатор МОМ в Центральной Азии

ГЛОБАЛЬНАЯ МИССИЯ МОМ

МОМ придерживается принципа, что гуманная и упорядоченная миграция приносит пользу мигрантам и обществам.

Как лидирующая международная организация в области миграции, МОМ совместно со своими партнерами работает с целью:

- Содействия в решении возрастающих вызовов в области управления миграционными процессами.
- Способствования улучшению понимания миграционных вопросов.
- Поддержки социального и экономического развития через миграцию.
- Защиты человеческого достоинства и благосостояния мигрантов.

Стратегические направления МОМ

1. Предоставлять безопасные, надежные, гибкие и экономически эффективные услуги людям, которым необходима помощь в международной миграции.
2. Способствовать гуманному и упорядоченному управлению миграцией и признанию прав мигрантов согласно международному законодательству.
3. Предлагать экспертную помощь, исследования, техническое сотрудничество и оперативную помощь Государствам, межгосударственным и неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам в целях повышения потенциала и содействия международному, региональному и двухстороннему сотрудничеству по вопросам миграции.
4. Вносить вклад в экономическое и социальное развитие государств посредством проведения исследований, организации диалогов, разработки и осуществления миграционных программ, нацеленных на максимальное извлечение выгод от миграции.
5. Поддерживать государства, мигрантов и сообщества в решении вопросов нерегулируемой миграции, посредством проведения исследований и анализов основных причин, обмена информацией и распространения лучших практик, а также оказание содействия в развитии ориентированных решений.
6. Быть первоисточником для получения информации по вопросам миграции, исследований, лучших практик, сбора данных, совместимости и обмена информацией.
7. Продвигать, содействовать и поддерживать региональные и глобальные дебаты и диалоги по вопросам миграции, в том числе посредством Международного Диалога по миграции; усиливать понимание возможностей и существующих проблем, с целью определения и разработки эффективных политик для решения этих проблем, и для определения комплексных подходов и мер для развития международного сотрудничества.
8. Помогать Государствам в интеграции мигрантов в новых условиях и вовлекать диаспоры, в том числе в качестве партнеров по развитию.
9. Участвовать в оказании скоординированной гуманитарной помощи, в соответствии с межведомственной координацией в данной области, и предоставлять миграционные услуги в чрезвычайных или посткризисных ситуациях в соответствии с нуждами и потребностями людей, тем самым содействуя их защите.
10. Осуществлять программы, которые способствуют добровольному возвращению и реинтеграции беженцев, перемещенных лиц, мигрантов, и других нуждающихся в услугах международной миграции, по мере необходимости в сотрудничестве с другими международными организациями, а также принимая во внимание потребности и интересы местных сообществ.
11. Помогать Государствам в разработке и выполнении программ, обучения и технической экспертизы по противодействию контрабанде и торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, в соответствии с международным правом.
12. Поддерживать усилия Государства в области трудовой миграции, в особенности краткосрочных передвижений и других форм циклической миграции.



ВВЕДЕНИЕ

Стратегическое видение МОМ в Центральной Азии основывается на необходимости максимизировать выгоды от миграции с целью дальнейшего экономического роста и развития стран Центральной Азии. Для достижения этого видения, а также для выполнения основного мандата МОМ – продвижения гуманной и упорядоченной миграции - были определены следующие цели:

- Способствовать улучшению понимания многоаспектности миграции среди государственных служащих, сообществ и работодателей.
- Содействовать в создании эффективной системы управления миграцией.
- Продвигать и защищать права мигрантов.
- Способствовать снижению уровня бедности в странах Центральной Азии, как среди мигрантов, так и среди принимающих и посылающих их сообществ.
- Содействовать созданию необходимых условий для достойного труда и равных возможностей.
- Поддерживать стабильность в сообществах и интеграцию мигрантов в регионах, подверженных конфликтам.
- Содействовать людям в передвижении.
- Оказывать содействие в вопросах противодействия торговле людьми, включая предотвращение торговли людьми и защиту жертв торговли людьми.

ОСНОВНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ МОМ

МОМ, как лидирующая международная организация в вопросах миграции, имеет возможность собрать вместе все заинтересованные стороны и тем самым продвигать понимание миграционных вопросов, способствовать социальному и экономическому развитию через миграцию, и защищать человеческое достоинство и благосостояние мобильного населения.

Содействуя в управлении миграционными процессами с момента своего основания в 1951 году, опыт МОМ позволил аккумулировать колоссальные знания по ключевым направлениям. Эти направления включают:

- Содействие в переселении и репатриации мигрантов, а также внутренне и международно-перемещенных лиц во время и после конфликтов;
- Расширение инициативы по борьбе с торговлей людьми;
- Предоставление тренингов, технической помощи в управлении границами и помощи в создании систем по выдаче идентификационных документов и документов для передвижений.

Таким образом, МОМ получила навыки и знания в управлении миграцией, и это стало сравнительным преимуществом организации. За 60 лет МОМ приобрела всесторонний опыт в понимании сложных миграционных тенденций, и разработала не только единое осмысление миграционного явления, но также осмысления постоянно меняющейся сути миграции. Более того, являясь организацией с достойной репутацией в миграционных вопросах, МОМ имеет огромную партнерскую сеть состоящую из муниципальных и национальных органов власти, местных и международных НПО, ре-

гиональных институтов, доноров, СМИ и частного сектора.

У МОМ имеется достаточный потенциал для реагирования на вызовы в области миграции в 21-м веке, и она продолжит свою деятельность в этом направлении как лидирующая организация, продвигающая идею гуманного и упорядоченного управления миграционными процессами.

ОСНОВНЫЕ МИГРАЦИОННЫЕ ВЫЗОВЫ В РЕГИОНЕ

Центральная Азия сталкивается со многими проблемами в области управления миграционными процессами, к которым относится экономическая, политическая и социальная напряженность во всем регионе. Ниже перечислены основные проблемы в области миграции в Центральной Азии:

- Межгосударственные диалоги по вопросам миграции не налажены на достаточном уровне, а также существуют трудности в гармонизации международных, региональных и национальных миграционных процессов.
- Неадекватные региональные и национальные миграционные политики, а также неразвитая нормативно-правовая база.
- Слабая координация и отсутствие механизмов сбора миграционных данных не позволяют правильно понять масштабы миграции.
- Недостаточное понимание миграционных вопросов среди государственных ведомств, а также неразвитый потенциал в управлении миграцией и границами.
- Неадекватная правовая и социальная база для защиты мигрантов, в частности их человеческих прав.
- Широко распространенная трудовая и сексуальная эксплуатация мигрантов.

- У Центральноазиатских государств недостаточно потенциала для увеличения выгод от денежных переводов мигрантов для экономического развития своих стран.
- Политическая нестабильность и подверженность региона стихийным бедствиям требуют все больше ресурсов для стабилизации в обществах и сокращению рисков от стихийных бедствий.

ЕДИННЫЙ ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКИЙ ПОДХОД

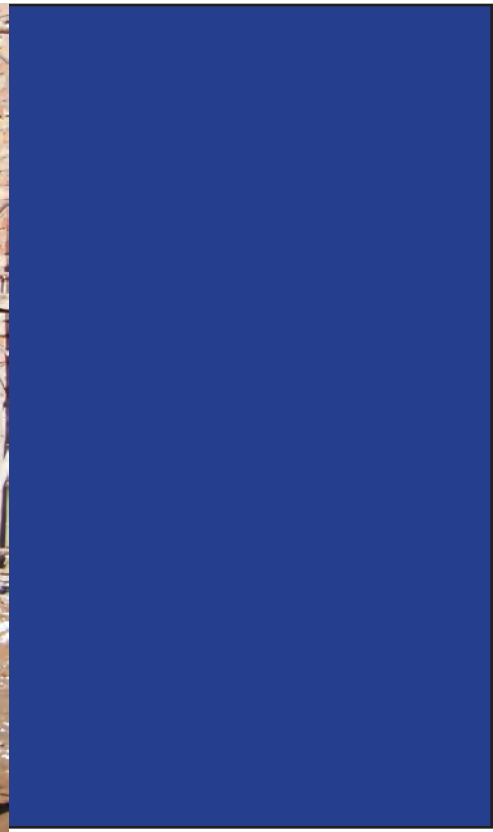
Пять стран Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, тесно связаны между собой как исторически, так и культурно. Миграционные вопросы в этих странах также взаимосвязаны и имеют общую характеристику. Для того чтобы найти соответствующее решение этим вопросам, а также для поддержания экономического и политического сотрудничества между пятью государствами Центральной Азии, МОМ разработала региональный подход во главе с Координационным Офисом в Астане, Казахстан.

Для обеспечения слаженности действий и долгосрочной устойчивости, МОМ приняла единый управленческий метод в Центральной Азии. Это позволило повысить потенциал отдельных миссий МОМ в регионе в плане мобилизации финансовых ресурсов, оперативности, отчетности, прозрачности и профессионализма.

С помощью единого регионального подхода в Центральной Азии, МОМ удалось добиться конкурентного преимущества. Это преимущество появилось благодаря трем факторам. Во-первых, единая система управления повысила потенциал МОМ в регионе при минимальных операционных затратах. Во-вторых, МОМ сосредотачивается на командной работе. Миссии МОМ в регионе сотрудничают не только между собой в осуществлении

региональных проектов, но и с другими миссиями, находящимися за пределами региона, в частности с Бюро МОМ в России. И, в-третьих, долгосрочное присутствие МОМ в регионе, позволило организации накопить широкий опыт. МОМ обладает обширными знаниями о программных, геополитических, культурных и социально-экономических тенденциях в Центральной Азии.

Региональное планирование программ МОМ способствует улучшенной координации и последовательности действий в межгосударственных вопросах и максимально расширяет присутствие Миссий МОМ на страновом уровне. В дополнение, присутствие МОМ в каждой стране Центральной Азии позволяет тесно и скоординировано сотрудничать с правительствами и гражданским сектором. Подобная координация способствует получению реальных и ощутимых результатов.



СИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Центральноазиатские государства - Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан - обрели независимость после развала Советского Союза в 1991 году. Эти государства прошли разные пути развития во время переходного периода к демократии: в Казахстане, Узбекистане и Туркменистане ситуация оставалась сравнительно стабильной, в то время как положение в Кыргызстане сильно ухудшилось, а Таджикистан продолжительное время испытывал нестабильность после гражданской войны в 1997 году.

Ферганская Долина остается источником нестабильности в регионе. Она занимает обширную территорию и разделена между Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. Долина плодородна, но в то же время густо населенна. Потенциальные межэтнические, межрелигиозные и политические конфликты могут быть спровоцированы бедностью, ограниченными водными ресурсами и межэтнической напряженностью. При возникновении конфликтов, прежде всего, появятся огромные потоки беженцев, и защита прав мигрантов станет еще более трудновыполнимой задачей.

Региональная нестабильность является еще одной главной политической тенденцией в Центральной Азии. Продолжающийся конфликт в Афганистане может перекинуться в Центральную Азию, через которую пролегает путь беженцев, точно так же как и маршруты наркотрафика. А экстремистские силы в Афганистане могут повлиять на политическое развитие и безопасность в Таджикистане, Кыргызстане и Узбекистане.

Одним из основных вызовов в странах Центральной Азии является эффективное государственное управление. Коррупция широко распространена, а покровительство доминирует в распределении местных ресурсов. Политические выборы чаще всего сомнительны, а этнические меньшинства в большинстве случаев не участвуют в местных и национальных органах власти.

Политическое сотрудничество между государствами Центральной Азии по вопросам миграции находится на не достаточном уровне. В борьбе с торговлей людьми, все пять Центральноазиатских государств подписали Протокол ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми». Однако Казахстан и Россия до сих пор не подписали ключевые международные конвенции, призванные защищать права трудящихся мигрантов, включая Международную конвенцию ООН «О защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей» (1990), Конвенцию МОТ №143 «О трудящихся мигрантах» (дополнительные положения). Национальное законодательство и их исполнение не координируются, некоторые страны не исполняют международные обязательства, которые они взяли на себя. Страны не имеют достаточного потенциала для управления миграционными процессами, а законодательная база требует значительного улучшения.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Развал бывшего Советского Союза способствовал расширению бедности и снижению уровня жизни по всей Центральной Азии. ВВП на душу населения резко снизился в 90-х и только теперь начинает приближаться к показателям до развала Со-

ветского Союза. Переход к рыночной экономике был трудным и сопровождался высоким уровнем безработицы и развалом промышленности.

За последние годы рост ВВП в Казахстане, Узбекистане и Туркменистане произошел в основном за счет запасов газа и нефти в этих странах. Несмотря на имеющиеся природные ресурсы в некоторых странах, все государства Центральной Азии испытывают трудности в построении фундамента для стабильного экономического роста. Размер экспорта снизился из-за глобального экономического кризиса, а в некоторых странах региона наблюдается застой частично из-за снижения мировых цен на алюминий и хлопок. МВФ установил, что Кыргызская Республика и Таджикистан вошли в число 26 стран, наиболее подверженных негативным последствиям из-за мирового экономического спада.

Бедность является серьезной проблемой в Центральной Азии. В 2009 году уровень населения, довольствующегося менее чем двумя долларами в день, составлял 50% и более во всех странах Центральной Азии кроме Казахстана. Бедность больше всего затрагивает уязвимые слои общества, чаще всего женщин, детей и пожилых людей. Высокий уровень бедности и безработица служат выталкивающими факторами для мигрантов в Центральной Азии.

Слабая предпринимательская среда еще более усугубляет ситуацию с бедностью в Центральной Азии. Поток прямых иностранных инвестиций остается на низком уровне во многих странах региона, хотя некоторые из них получили огромные инвестиционные вливания в природные ресурсы – газ и нефть. Коррупция как основная проблема в странах Центральной Азии не позволяет предпринимательской среде развиваться динамично. В 2010 году согласно результатам обзора, прове-

денного *Транспэрэнси Интернэшнл* – Узбекистан, Туркменистан и Кыргызстан вошли в число 15 наиболее коррумпированных стран мира: Узбекистан и Туркменистан на 172 и 178 местах соответственно, а Кыргызстан занял 168-ое место из 178 стран. Таджикистан был на 154-м месте, а Казахстан на 105-м.

Высокий уровень миграции между странами Центральной Азии и в Российскую Федерацию – главная экономическая проблема. Денежные переводы составляют более 30% ВВП в Кыргызстане и Узбекистане, и более чем 50% в Таджикистане. Стратегия развития посредством денежных переводов от мигрантов особенно уязвима в Центральной Азии, где в отсутствие прямых иностранных инвестиций, денежные переводы от мигрантов становятся одним из немногих инструментов для стимулирования экономического роста.

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

В социальном плане особенно уязвимыми остаются такие слои общества Центральной Азии как женщины, дети, пожилые люди и инвалиды. Большая часть населения в этих странах страдает от низкого уровня жизни и ограниченного доступа к социальным услугам. Одновременно растет количество проблем, связанных с нерегулируемой миграцией.

Бедность оказывает особо негативное влияние на уязвимые слои общества. Например, проблемы связанные с женщинами из бедных семей: уровень поступления в образовательные учреждения, доступ к услугам репродуктивной медицины, неравенство уровня заработной платы между женщинами и мужчинами, и отсутствие женщин в структурах власти. Женщины мигранты также сталкиваются с дополнительными проблемами, например, доступ к жилью, отсутствие квалификации и доступа к психологической помощи. В

дополнение к этому, женщины могут испытывать трудности в доступе к неофициальным сетям по предоставлению информации о возможностях трудоустройства. Также особого внимания в Центральной Азии заслуживает эксплуатация детей, так как они более уязвимы к эксплуатации и страдают от ее последствий.

Миграция влияет не только на женщин, находящихся в миграции, но и на тех, кто остается в стране исхода, присматривая за семьей. Миграция мужчин оставляет свои следы в социальной структуре стран исхода. Это особо заметно в государствах Центральной Азии, где в результате миграции мужчин, большинство домохозяйств остаются на попечении женщин. Такие домохозяйства наиболее уязвимы к бедности и подвержены социальной изоляции. Оставление семей становится серьезной проблемой, мужчины покидают семьи в поисках заработка за рубежом и не возвращаются на родину, тем самым обрекая свои семьи на трудности и отчаяние.

Другой острой проблемой является здоровье мигрантов из Центральноазиатских стран. Ежегодные показатели ВИЧ/СПИД постепенно растут в некоторых государствах региона. Согласно данным *UNAIDS* количество населения, живущего с ВИЧ/СПИД в Восточной Европе и Центральной Азии, практически утроилось в период с 2000 по 2009 годы. В среднем 1,4 миллиона [1,3 миллион – 1,6 миллион] имели ВИЧ/СПИД в 2009 году по сравнению с 530000 [470000 – 620000] в 2000 году. Многие случаи ВИЧ/СПИД обнаруживаются среди наркоманов, работников секс-индустрии и их партнеров. ВИЧ/СПИД среди выезжающих мигрантов тоже имеет тенденцию к росту: мигранты заражаются инфекцией в принимающих странах и распространяют болезнь по возвращении на родину. Регион также страдает от полирезистентного туберкулеза. Эта форма туберкулеза распро-

странена в регионе и трудно поддается лечению. Мигранты чаще всего заражаются полирезистентным туберкулезом в отправляющих странах и распространяют болезнь в принимающих странах. В случае если болезнь распространится, пострадают, прежде всего, уязвимые слои общества, в частности мигранты, у которых нет доступа к информации и медицине. Хотя ВИЧ/СПИД и туберкулез являются самыми распространенными болезнями в Центральной Азии, в регионе существует ряд других инфекционных болезней и мигранты наиболее подвержены риску заражения этими инфекциями.

Разные группы этнических меньшинств также сталкиваются с трудностями в Центральной Азии. В густонаселенной Ферганской долине ксенофобия по отношению к этническим меньшинствам превалирует и создает напряженность. Этнические меньшинства мало представлены в органах государственного управления, что также является одной из проблем. Эти трудности служат выталкивающим фактором для мигрантов и провоцируют политическую нестабильность.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

В Центральной Азии уже наблюдаются последствия изменения климата. Одним из существенных последствий изменения климата является возрастающее опустынивание, вызванное высыханием Аральского моря, рек Амударья и Сырдарья. Увеличение засоленных территорий, неэффективное использование водных ресурсов, деградация почвы и повышенная засухливость – последствия климатических изменений в Центральной Азии.

Центральная Азия уже пережила большой поток экологической миграции. В 1996 году, около 100 000 человек были перемещены в результате резкой экологической деградации вокруг Аральского моря. Проблемы в этом регионе продолжались с

90-х по 2000-е годы. Экологические изменения наравне с другими выталкивающими факторами как бедность и неэффективное государственное управление вынуждают местное население мигрировать.

Большая часть населения в регионе проживает в местностях, где ощущается острая нехватка воды из-за изменения климата. Рост населения в «горячих точках» Центральной Азии доказывает, что они проживают в районах, подверженных рискам климатических изменений. Почти все последствия этих изменений будут вызваны нехваткой воды и сокращением осадков. Экологические проблемы вкуче с экономическими, социальными и политическими трудностями могут спровоцировать повышенную миграцию населения.



МИГРАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

В Центральной Азии люди вовлечены в различные виды миграции – временную, долгосрочную и постоянную. Значительная часть населения вовлечена в сезонную миграцию либо в Российскую Федерацию, либо в Казахстан. А другие являются долгосрочными и постоянными мигрантами. Казахстан – страна и отправляющая, и принимающая мигрантов: Казахстан принимает мигрантов из других Центральноазиатских стран, а также отправляет мигрантов в Российскую Федерацию. Кроме того, в Центральной Азии все страны имеют высокий уровень неурегулированной внутренней миграции.

Несмотря на то, что большая часть мигрантов в Центральной Азии трудовые мигранты, миграция имеет смешанный характер, и Центральная Азия также принимает беженцев и соискателей статуса беженцев из Афганистана и Восточного Китая. По причине своего, в основном, неурегулированного статуса, мигранты часто сталкиваются с разными видами нарушения их прав, такими как дискриминация, отказ от доступа к образованию, медицинским услугам и достойным рабочим условиям. К тому же, коррупция среди лиц из правоохранительных органов, бедность, эксплуатация и разлучение с семьей – все это способствует высокой уязвимости мигрантов.

Основные миграционные тенденции включают:

- Высокий уровень трудовой миграции. До 27% населения Узбекистана, 18% населения Таджикистана и 14% населения Кыргызстана – трудовые мигранты. Большинство трудовых мигрантов – мужчины, и более 50% вовлечены в малоквалифицированный труд.
- Огромные проблемы с торговлей людьми. Если рассматривать данную проблему на транснациональном уровне, большинство случаев торговли людьми из Центральной Азии было зарегистрировано в Казахстане, Российской Федерации, Турции и Объединенных Арабских Эмиратах, а также в Китае, Украине, Ближнем Востоке и Юго-восточной Азии. Существует высокий уровень торговли людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации и внутри стран Центральной Азии.
- Изменение в структуре миграции из-за политической нестабильности. В некоторых Центральноазиатских странах ощущается политическая нестабильность, и это особенно заметно в Ферганской долине. Все это вместе с родоплеменными и этническими вопросами меняет структуру миграции.
- Высокий уровень внутренней миграции. Во всех странах Центральной Азии наблюдается высокий уровень внутренней миграции, обусловленной экономическими проблемами в сельской местности и высоким уровнем безработицы в регионах.
- Уменьшение возможности к сезонной миграции. Исторически, миграция в Центральной Азии имела сезонный характер. Однако, как результат экономического кризиса, сезонное трудоустройство стало труднодоступным. С целью восполнения потери доходов, мигранты вынуждены передвигаться все более непредсказуемо и хаотично.
- Растущая миграция по причине семейных проблем. Мигранты передвигаются не только по экономическим и политическим причинам, но также для воссоединения со своими семьями. Такого типа миграция растет в последние годы.
- Повышенная экологическая миграция. В последние 20 лет, страны Центральной Азии испытывают суровые изменения климата. Государственные лица, занимающиеся экологическими вопросами, предсказывают рост природных бедствий, таких как наводнения, оползни, сели. Вдобавок, высокий риск техногенных катастроф, обусловленных деградацией урановых хвостохранилищ, имеющих в Центральной Азии в качестве наследия военно-промышленного комплекса бывшего СССР, являются дополнительными факторами, увеличивающими и внутреннюю и внешнюю миграцию в регионе.



СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

МОМ сотрудничает со множеством партнеров, включая правительства, межправительственные организации, НПО и частный сектор.

МОМ в Центральной Азии тесно работает со многими международными и национальными партнерами с целью решения сложных проблем в области миграции. Основные финансовые ресурсы МОМ на глобальном уровне поступают напрямую от стран-членов организации. МОМ установила рабочие отношения и тесное сотрудничество со всеми правительствами стран Центральной Азии и представлена отдельной Миссией в каждой стране региона.

МОМ имеет продолжительные и тесные отношения с Организацией Объединенных Наций на нескольких уровнях. Сотрудничество между МОМ и ООН основывается на трех основных официальных документах: о статусе МОМ в качестве наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН (1992 год); решение Генеральной Ассамблеи ООН о включении МОМ в качестве «постоянно приглашенной организации» при Постоянном Межведомственном Комитете; Соглашение о сотрудничестве между ООН и МОМ, которое обеспечивает основы для тесного сотрудничества между Секретариатами МОМ и ООН.

Дополнительно, МОМ имеет глобальные Соглашения о сотрудничестве со многими агентствами ООН. Усиливающееся функциональное сотрудничество между МОМ и различными Агентствами

ООН, особенно в последние десятилетия, на практике привело к вовлечению МОМ в оперативную работу ООН, включая в работу Страновой Команды ООН, в разработку Рамочного Документа ООН по оказанию помощи в целях развития, и в созданную ООН систему Гуманитарных Кластеров. МОМ в Центральной Азии имеет стратегическое партнерство с такими агентствами ООН, как ЮНИФЕМ, УВКБ ООН и ПРООН, а также с другими международными и региональными организациями.

МОМ тесно сотрудничает с Всемирным Банком, и результатом этого сотрудничества является финансирование Всемирным Банком проектов МОМ в Центральной Азии. Также существует тесное сотрудничество, как на стратегическом, так и на функциональном уровне, с ОБСЕ, особенно в области сбора данных по миграции, содействию управлению границами и борьбе с торговлей людьми. На международном уровне региональные представительства МОМ в Брюсселе, Вене и Нью-Йорке обеспечивают тесное сотрудничество с разными международными организациями. МОМ в Центральной Азии поддерживает стратегические долгосрочные отношения с Евроазиатским экономическим сообществом (ЕВРАЗЭС), Содружеством независимых государств (СНГ), Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). МОМ работает с этими региональными организациями на уровне специальных соглашений и совместных рабо-

чих групп, деятельность которых направлена на гармонизацию регионального законодательства и межгосударственных политических диалогов в области миграции.

Также МОМ сотрудничает с рядом НПО. Это сотрудничество происходит в разных контекстах и отражает все разнообразие отношений, которые могут быть между организациями. НПО являются поставщиками услуг и исполнителями проектов, а также бенефициарами технического сотрудничества. МОМ и НПО работают как равные партнеры и дополняют деятельность друг друга.

В Центральной Азии МОМ установила постоянное сотрудничество с более чем 100 НПО, которые являются основными реализаторами проектов МОМ.

Частный сектор играет важную и значимую роль в стремлении получить реальную пользу от миграции и сократить расходы от нее. МОМ стремится наладить сотрудничество с представителями частного сектора, работающими в сферах и вопросах взаимного интереса и общих ценностей, с полным уважением к ресурсам, экспертизе, знаниям и опыту друг друга. Сферами сотрудничества могут быть обмен информацией, натуральная поддержка и прямая финансовая поддержка проектов.



ПРОГРАММНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

МОМ в Центральной Азии приняла подход функциональной матрицы. Матрица делится на тематические и географические сферы. Работа по тематическим сферам идет по всем странам Центральной Азии и ведется командами из географических сфер. МОМ в Центральной Азии работает по 5 основным программным тематикам:

1. Миграция и развитие
2. Противодействие торговле людьми и помощь мигрантам
3. Техническое сотрудничество и управление границами
4. Перемещение мигрантов
5. Управление чрезвычайными ситуациями, снижение рисков стихийных бедствий и постконфликтная деятельность

Некоторые проблемы являются перекрестными и взаимосвязанными и, поэтому, включены в каждую тематику. Взаимосвязанные проблемы - это проблемы здоровья, развитие гражданского общества, права мигрантов, гендерное равенство и эффективное государственное управление.

МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ

ПРОБЛЕМЫ

Вопрос миграции и развития является основным приоритетом в работе МОМ в Центральной Азии, принимая во внимание масштабы трудовой миграции в регионе. Проблемы в области миграции и развития включают:

- Государства Центральной Азии присоединились к нескольким договорам по защите прав трудовых мигрантов. Однако Казахстан и Российская Федерация не подписали основные Конвенции МОТ по правам трудовых мигрантов, включая Международную Конвенцию ООН по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей, Конвенцию МОТ № 143 о трудящихся мигрантах (дополнительные положения).
- Существующие национальные и региональные законодательства недостаточны.
- Отсутствие двусторонних и многосторонних механизмов для того, чтобы обеспечить упорядоченную миграцию между странами, а также недостаточное межгосударственное сотрудничество.
- Отсутствие на национальном уровне способности и потенциала, чтобы понимать и извлекать пользу от возможностей миграции.
- Таможенный союз между Казахстаном, Российской Федерацией и Белоруссией совместно с ЕВРАЗЭС, создает для мигрантов как дополнительные возможности, так и проблемы.

ПОЧЕМУ МОМ

Как межправительственную организацию, МОМ призывают оказывать помощь в решении сложных миграционных проблем. МОМ следует принципу,

что мигранты, независимо от своего легального или нелегального статуса, имеют определенные права на защиту согласно международному законодательству.

В этой связи, МОМ играет большую роль в поддержке усилий государств в управлении трудовой миграцией, особенно в управлении краткосрочными передвижениями и циклической миграцией. МОМ оказывает поддержку государствам, мигрантам и сообществам в решении проблем нерегулируемой миграции с помощью исследований и анализа основных причин, а также обмена информацией и распространения передового опыта.

История МОМ и ее мандат доказывают, что организация хорошо подготовлена, чтобы решать проблемы трудовой миграции в Центральной Азии. Здесь МОМ установила прочные позиции и применяет превентивный подход к решению возникающих проблем. МОМ наладила плодотворные отношения с партнерами на всех уровнях: с лицами, ответственными за разработку политики, с руководствами стран и представителями гражданского общества и частного сектора. Также МОМ имеет возможность своевременно предоставлять необходимую экспертизу в сфере миграции. Эти преимущества позволяют МОМ выполнять комплексную, многогранную программу по решению проблем трудовой миграции на всех уровнях.

ПРИОРИТЕТЫ

- Стимулирование социально-экономического развития мигрантов, их семей, а также принимающих и отправляющих сообществ.
- Продвижение межгосударственного диалога и гармонизация политики между странами происхождения и назначения трудовой миграции.
- Содействие государствам и обществу в признании и понимании вклада трудящихся-

мигрантов в будущее развитие.

- Работа с государственными органами для урегулирования потоков трудовой миграции.
- Продвижение и защита прав трудящихся мигрантов.
- Включение аспектов миграции в программу развития на местном, национальном и региональном уровнях.
- Оказание помощи трудовым мигрантам в ходе всего миграционного цикла.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Будет оказана поддержка в формировании государственной политики и законодательства по трудовой миграции, а также будет поощряться работа по региональной гармонизации и диалогу в этой области.
- Будет повышен потенциал среди партнеров из государственного сектора и гражданского общества для реализации миграционной политики и институционализации миграционного законодательства.
- Будет улучшен доступ мигрантов и их семей к услугам здравоохранения, социальным услугам и профессионально-техническому обучению.
- Будет предоставлена прямая помощь трудовым мигрантам и их семьям.
- Будут продвигаться права трудящихся мигрантов и их семей.
- Мигранты и диаспоры получают помощь в разработке оптимальных способов наилучшего использования средств от денежных переводов мигрантов.

КАК МЫ ЭТОГО ДОСТИГНЕМ

Для достижения своих целей МОМ продолжит работать с различными партнерами на региональном, национальном и местном уровнях.

МОМ будет работать с государственными и региональными партнерами в Центральной Азии. Организация уже работала с различными министерствами по разработке стратегических документов и дорожных карт в области миграции, и эта помощь станет фундаментом для будущего сотрудничества. На региональном уровне, МОМ продолжит стратегическое партнерство с ЕВРАЗЭС для предоставления помощи в стандартизации законодательства по трудовой миграции и разработке модельных законов. Это долгосрочное партнерство будет способствовать укреплению регионального диалога по трудовой миграции.

МОМ продолжит работу с местными организациями, органами власти и НПО. МОМ будет продолжать оказывать помощь трудовым мигрантам и их семьям. МОМ будет продолжать тесно сотрудничать с НПО и местными партнерами в разработке информационных кампаний, чтобы помочь обществу осознать роль мигрантов и их вклада в развитие общества.

Также существует прямая связь между МОМ и мигрантами. МОМ продолжит поддерживать эту связь различными способами: через предоставление консультаций на горячих линиях; через оказание разных услуг, включая медицинские, юридические услуги и защиту прав человека; посредством Центров по поддержке мигрантов МОМ будет предоставлять мигрантам информацию, консультации и советы, а при помощи информационных кампаний МОМ будет выходить на связь с широким кругом трудовых мигрантов.

МОМ продолжит работу с диаспорами в Центральной Азии и Российской Федерации. МОМ будет вовлекать диаспоры в продвижение и защиту прав мигрантов с помощью информационных кампаний и предоставления юридической помощи. Также, МОМ будет продолжать оказывать содействие правительствам стран Центральной Азии в разработке программ по поощрению денежных переводов от диаспор и по их оптимальному использованию.



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И ПОМОЩЬ МИГРАНТАМ

ПРОБЛЕМЫ

Торговля людьми является серьезным вызовом для Центральной Азии, и МОМ играет лидирующую роль в борьбе с данным видом преступления. Выделяются следующие проблемные вопросы:

- Масштаб торговли людьми и эксплуатации. Масштабы торговли людьми и различных форм эксплуатации в Центральной Азии огромны; более 1 миллиона человек ежегодно подвергаются риску стать либо становятся жертвами торговли людьми и различных форм эксплуатации как внутри, так и за пределами стран Центральной Азии. Порядка 91% всех случаев торговли людьми касается трудовой эксплуатации, при этом в 62% случаев торговля людьми происходит в пределах одной страны. Мужчины являются основной группой риска и составляют 69% от общего числа жертв торговли людьми.
- Нарушение прав мигрантов. Трудовая эксплуатация – это большая и растущая проблема для Центральной Азии. Повсеместно распространена эксплуатация мигрантов, и они лишены основных прав, например, права на оплату труда и права на свободу передвижения.
- Недостаток государственного потенциала в сдерживании глобальной торговли людьми. Несмотря на то, что все страны Центральной Азии подписали Палермский Протокол ООН, межгосударственное сотрудничество по противодействию торговле людьми осуществляется в недостаточной степени. При этом внутренний потенциал государств контролировать ситуацию по проблеме торговли людьми также не всегда достаточен, а преследование преступлений, связанных с торговлей людьми

неэффективно или не осуществляется вовсе.

ПОЧЕМУ МОМ

Мандат МОМ придает особое значение продвижению гуманной миграции. В рамках реализации мандата, МОМ берет на себя обязательства противодействовать торговле людьми. В соответствии с данными обязательствами, было определено следующее стратегическое направление: «Помогать Государствам в разработке и реализации программ, исследований и технической экспертизы в борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми... методом, согласующимся с международным законодательством».

В Центральной Азии МОМ работает в направлении противодействия торговле людьми с 1998 года. МОМ стала первой организацией, которая подняла проблему торговли людьми в регионе и обратила внимание правительств стран Центральной Азии на незаконный вывоз их граждан за границу с целью сексуальной и трудовой эксплуатации. В течение последних десяти лет, в поддержку международной кампании по борьбе с торговлей людьми, МОМ было реализовано значительное количество проектов, направленных на предотвращение торговли людьми, защиту жертв торговли людьми, преследование вербовщиков и торговцев людьми, и развитие регионального сотрудничества среди стран Центральной Азии.

ПРИОРИТЕТЫ

- Применение подхода, основанного на соблюдении основополагающих прав человека.
- Продвижение физического, психического и социального здоровья личности и сообщества.
- Установление устойчивости через институциональное наращивание потенциала правительств и гражданского общества.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Будет осуществляться совместная борьба МОМ, правительств и гражданского сектора против эксплуатации мигрантов в любых формах и проявлениях.
- Потенциал партнеров в правительстве и гражданском секторе будет укреплен и будут установлены операционные стандарты.
- Необходимая защита будет предоставляться мужчинам, женщинам и детям, ставшим жертвами торговли людьми, и они будут обеспечены средствами для расширения своих возможностей и самосовершенствования.
- торговле людьми и эксплуатации будет привлечено внимание общественности для обеспечения полного понимания данной проблемы.
- Справедливость в отношении жертв торговли людьми будет восстановлена в рамках национального механизма преследования.

КАК МЫ ЭТОГО ДОСТИГНЕМ

МОМ будет продолжать укреплять региональное сотрудничество и развивать координацию в противодействии торговле людьми и эксплуатации. Для улучшения законодательной базы, регулирующей трудовую миграцию и борьбу с торговлей людьми, МОМ будет использовать свои взаимоотношения с правительствами и другими партнерами.

Важным направлением в борьбе с торговлей людьми является сбор адекватной информации. МОМ будет проводить исследования и разрабатывать методологию по получению общих и детальных данных о торговле людьми и эксплуатации, и извлечению количественных данных по масштабам торговли людьми.

МОМ будет продолжать реализовывать программы в партнерстве с НПО, направленные на повышение осведомленности общественности о негативных последствиях нерегулируемой трудовой миграции, трудовой эксплуатации и торговли людьми.

Существующие программы по безопасному возвращению, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми будут продолжены и найдут свое дальнейшее развитие. МОМ работает с кризисными центрами, шелтерами (приютами) для жертв торговли людьми, детскими шелтерами (приютами) и горячими линиями, и поддерживает обеспечение инфраструктуры для жертв и групп риска. Информационные, правовые и другие виды помощи составляют основную долю в деятельности МОМ по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией в Центральной Азии. В рамках данной деятельности, с 2003 года МОМ оказала помощь более 5 000 бенефициарам (жертвам торговли людьми).

МОМ будет продолжать организовывать целенаправленные программы по укреплению потенциала миграционных служб, правоохранительных органов и судебного корпуса. Эти программы будут сфокусированы на улучшении профессионального обучения, материалов и технических ресурсов, направленных на содействие выявлению и решению дел, связанных с торговлей людьми. Расширение возможностей осуществлять преследование преступников, торговцев людьми - это еще одна сфера внимания МОМ. Также МОМ будет организовывать программы по наращиванию потенциала Центральноазиатских НПО, работающих в области противодействия торговле людьми и предоставления услуг жертвам торговли людьми, и по налаживанию эффективного взаимодействия НПО с государственными органами и местными сообществами.



ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И УПРАВЛЕНИЕ ГРАНИЦАМИ

ПРОБЛЕМЫ

Вопросы технического сотрудничества и управления границами играют важную роль в общей картине миграции в Центральной Азии. Выделяются следующие проблемные вопросы:

- Неэффективная законодательная база и политика в области управления миграцией, а также ограниченность базы знаний миграционных и пограничных властей по современным пограничным системам и процедурам, что обусловлено исторически сложившимися особенностями Центральной Азии: установление границ в регионе произошло только после распада СССР.
- Недостаток навыков правительств администрировать и управлять миграционными процессами на практическом уровне, а также широко распространенная коррупция.
- ненадежная миграционная и пограничная система баз данных и информационная база на национальном и региональном уровне.
- Безвизовый режим среди большинства стран региона не поддерживается соответствующим потенциалом национальных правительств вести точную документацию и подсчет, а также разрабатывать и управлять миграционными процессами.
- Недостаток приграничного сотрудничества и обмена миграционными данными между странами.
- Слабый пограничный контроль дает возможность осуществлять торговлю наркотиками из Афганистана и увеличивает угрозы, связанные с терроризмом.

- Недостаточная инфраструктура на некоторых пограничных пунктах пропуска.

ПОЧЕМУ МОМ

Связь между миграцией и управлением границ очевидна, поскольку международная миграция, по своему определению, подразумевает пересечение государственных границ. Чтобы убедиться, что миграция осуществляется гуманным и упорядоченным способом, МОМ сохраняет устойчивый фокус на оказании помощи странам управлять своими границами. МОМ уполномочена помогать странам, являющимся членами МОМ, в развитии и предоставлении технической экспертизы в противодействии незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми, в особенности женщинами и детьми. В рамках своего мандата, МОМ в полном соответствии с международным законодательством поддерживает государства, мигрантов и общественность в ответе на вызовы нерегулируемой миграции. Шесть из двенадцати пунктов Стратегического Плана Развития МОМ касаются технического сотрудничества или практической помощи. МОМ, как организация, привержена идее, что необходимо развивать и передавать странам экспертизу по техническим и практическим аспектам управления миграцией и границами.

С 1996 года МОМ реализует программы по техническому сотрудничеству в странах Центральной Азии, помогая правительствам и, в особенности, пограничным ведомствам в ответе на практические вызовы по управлению границами. Практическая и техническая экспертиза МОМ в этой области, как на региональном, так и на глобальном уровне, дает возможность своевременно оказывать поддержку правительствам. Сильный упор на техническое совершенство является первостепенным по важности.

ПРИОРИТЕТЫ

- Продвижение и содействие законному перемещению людей и товаров через границы, сдерживание нелегального перемещения через границы и нерегулируемой миграции.
- Продвижение трансграничного сотрудничества между странами региона, включая Афганистан.
- Поддержка правительств в построении эффективных систем управления границами и миграцией посредством технического сотрудничества по наращиванию потенциала.
- Решение миграционных вызовов и сопутствующих вопросов безопасности в регионе через стандартизацию услуг по управлению границами в соответствии с передовым международным опытом, с соблюдением баланса между контролем и содействием в пересечении границ.
- Наращивание национального потенциала для эффективного сбора и обмена данными по вопросам миграции.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Политика, законодательство и административные структуры по управлению миграцией и границами будут улучшены. Система будет продвигать и защищать права мигрантов и при этом обеспечивать суверенные права государств по защите своих границ.
- Институциональный и практический потенциал государств в решении вопросов, связанных с трудовой миграцией, борьбой с торговлей людьми и наркотиками, контрабандой и угрозой терроризма, будет усилен.

- Пограничная и миграционная информационные системы будут укреплены и усилены соответствующими процедурами и техническими возможностями по надежному выпуску и обращению документов, удостоверяющих личность, и проездных документов.
- Связи и сотрудничество между различными государственными органами и партнерами из разных стран будут улучшены.

КАК МЫ ЭТОГО ДОСТИГНЕМ

МОМ будет продолжать помогать правительствам стран Центральной Азии и целевым группам развивать свой потенциал в ключевых вопросах в рамках данной программной области. Наращивание потенциала будет реализовываться посредством предоставления экспертизы и оказания поддержки в модернизации оборудования и инфраструктуры. Также будет предоставлена помощь в разработке и обновлении инструкций по пограничным процедурам, оценке паспортных и визовых систем, пограничных пунктов пропуска и проведении тренингов, постройке и ремонте тренинговых центров и пунктов пропуска.

Проведение исследований и разъяснительных работ сыграют важную роль в программной области «Техническое сотрудничество и управление границами». МОМ будет проводить исследования и публиковать материалы по вопросам управления границами, нерегулируемой миграции, контрабанды и вопросу возврата нелегальных мигрантов (реадмиссии). Опубликованные материалы станут отправной точкой для проведения национальных диалогов среди ключевых лиц, принимающих решение, и региональных диалогов среди соответствующих государственных служащих, с прицелом на развитие надежной системы управления миграцией в регионе.

МОН будет и дальше продвигать идею внедрения лучшего опыта в центральноазиатские системы управления миграцией и границами, продвижения внутренних услуг, межведомственной координации и сотрудничества на национальном и региональном уровнях.



ПЕРЕМЕЩЕНИЕ МИГРАНТОВ

ПРОБЛЕМЫ

Программа перемещения мигрантов связана с высоким уровнем вынужденной миграции в Центральноазиатском регионе. Проблемы в этой области включают в себя:

- Предоставление оперативной помощи различным категориям мигрантов, включая лиц, перемещенных внутри региона, лиц, ищущих убежища, странствующих мигрантов, беженцев, а также жертв торговли людьми и контрабанды.
- Координация оперативной помощи между государствами с различными законами и приоритетами в области миграции.
- Предоставление пред-выездной консульской помощи мигрантам, для того чтобы они могли получить проездные, визовые и иммиграционные документы.

ПОЧЕМУ МОМ

МОМ была учреждена, чтобы помогать людям, возвращающимся домой после Второй Мировой Войны. Поэтому, в центре мандата МОМ стоит проблема переселения и перемещения людей через границы. Изначально ключевой задачей МОМ было помогать решать все возрастающие проблемы оперативного характера, связанные с миграцией, предоставлять безопасные, надежные, гибкие и недорогие услуги людям, которым требуется помощь в международной миграции, и выполнять программы, которые облегчают добровольное возвращение и реинтеграцию беженцев, перемещенных людей, мигрантов и других лиц, нуждающихся в услугах международной миграции.

ПРИОРИТЕТЫ

- Предоставлять помощь принимающим стра-

нам в осуществлении программ для беженцев и мигрантов.

- Поддерживать права мигрантов, которые приняты в программу оперативных перемещений.
- Работать с организациями, включая стратегических партнеров, таких как УВКБ ООН и Международное Общество Красного Креста, в осуществлении программ оперативных перемещений.
- Проводить медицинское освидетельствование мигрантов, участвующих в программах перемещений.
- Предоставлять мигрантам до-выездную и пред-выездную помощь.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- Государства будут продолжать получать помощь в оформлении мигрантов в рамках программ приема.
- Будет продолжено предоставление пакетов услуг по перемещению для принятых мигрантов, в соответствии с существующим законодательством и процедурами.
- Будет продолжено предоставление легализованных пред-консульских услуг от имени Государств, в соответствии с положениями, установленными уполномоченными иммиграционными властями этих государств.
- Будет продолжено предоставление помощи в добровольном возвращении и реинтеграции мигрантов из и через Центральную Азию.
- Нуждающимся мигрантам будет предоставляться визовая и консульская помощь.
- Мигранты, включенные в программу перемещений, будут получать медицинское освидетельствование.

КАК МЫ ЭТОГО ДОСТИГНЕМ

Имея продолжительный опыт в области оперативных перемещений, МОМ наработала экспертизу во многих аспектах перемещений. Сотрудники МОМ имеют опыт в оперативном перемещении, и офисы МОМ на местах имеют практические, давно установленные связи с уполномоченными практикующими врачами, другими офисами МОМ, консульскими службами участвующих государств и крупными авиаперевозчиками.

МОМ будет продолжать предоставлять помощь мигрантам на пред-выездной стадии. В тесной координации с миграционными властями как в отправляющих, так и принимающих странах, МОМ будет продолжать организовывать пред-выездную консульскую помощь, оказывать содействие в получении проездных документов и культурную

ориентацию. МОМ будет продолжать предоставлять техническую, логистическую и процедурную помощь мигрантам.

МОМ будет продолжать помогать странствующим мигрантам в добровольном возвращении, в и из республик Центральной Азии. Добровольное возвращение осуществляется только при письменном согласии мигрантов, которые не подлежат депортации. Добровольное возвращение может быть организовано только на родину мигрантов.

Во всех своих видах деятельности по оперативному перемещению МОМ будет тесно работать с отправляющими и принимающими странами, а также с самими мигрантами.



УПРАВЛЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ, СНИЖЕНИЕ РИСКОВ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ И ПОСТКОНФЛИКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ПРОБЛЕМЫ

Большинство стран Центральной Азии подвержены как к природным, так и техногенным катастрофам. Проблемы окружающей среды являются приоритетными в регионе, и политическая нестабильность является долгосрочной проблемой в регионе. Специфические проблемы включают в себя:

- Политическая нестабильность в нескольких странах создает подобие насильственного конфликта. Эта нестабильность усиливается восстаниями.
- Усиление религиозной радикализации в Центральной Азии.
- Неадекватные системы управления природными ресурсами приводят к их нехватке, а это, в свою очередь, стимулирует конфликтные настроения.
- Правительствам не хватает потенциала или желания бороться с источниками конфликтов и стабилизировать ситуацию в уязвимых слоях общества.
- Население Центральной Азии очень чувствительно к конфликтам, ввиду плохих социально-экономических условий, широко распространенной коррупции, напряжением между этническими группами и ограниченным доступом к услугам.

ПРИОРИТЕТЫ

Приоритетами МОМ в реагировании на чрезвычайные ситуации и стабилизацию сообществ являются:

- Поддерживать стабилизацию, разрабатывая и внедряя меры по улучшению социальной свя-

зи между различными этническими группами, включая консультирование и услуги по перенаправлению.

- Улучшать социально-экономические возможности для населения, включая людей без гражданства, этнические меньшинства и молодежь.
- Поощрять деятельность по уменьшению риска бедствий, и связанную с ним вынужденную миграцию.
- Улучшать национальный потенциал для предупреждения, уменьшения и реагирования на природные и техногенные катастрофы.
- Полностью вовлекаться в деятельность по подготовке, а также в систему Гуманитарных Кластеров, и активно работать с другими организациями по предоставлению помощи мигрантам и беженцам в случае чрезвычайной ситуации гуманитарного характера.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

МОМ в Центральной Азии построит свою программу по чрезвычайным и постконфликтным ситуациям, чтоб включить в нее деятельность по стабилизации сообществ и уменьшению риска чрезвычайных ситуаций. Ее специфическими целями являются:

- Социальные связи между этническими группами будут улучшены путем создания программ по толерантности и разрешению конфликтов.
- Социально-экономические возможности для уязвимых слоев населения будут предоставляться путем проведения деятельности по профессиональному обучению и созданию источников дохода.
- Информирование и консультирование по трудоустройству и услуги по перенаправлению будут предоставляться для борьбы с коренными причинами конфликта и уменьшения веро-

ятности того, что население будет участвовать в конфликте.

- Будет поощряться уменьшение риска бедствий, в частности, путем обучения местных властей и распространения информации среди широких слоев населения.
- MOM подготовится к чрезвычайным ситуациям гуманитарного характера, и в случае такой ситуации будет участвовать в Кластерах - Шелтер, Защита, Первичное Восстановление, Координация Лагерьей и Управление.

КАК МЫ ЭТОГО ДОСТИГНЕМ

MOM будет работать по улучшению социальной сплоченности, используя различные способы. MOM будет содействовать социальной сплоченности среди детей путем разработки и внедрения школьных программ, которые поддерживают толерантность и разрешение конфликтов. MOM будет работать с местными правительствами, школами и НПО партнерами по внедрению этих программ. MOM будет работать в широких слоях общества для установления социальной сплоченности путем проведения разнообразных видов деятельности на местах.

В области стабилизации сообществ MOM разработает информационные услуги по консультированию и перенаправлению (ИУКП). Эта система реализовывалась MOM в ряде стран, включая Ирак, Афганистан, Сьерра Леоне и Балканах. ИУКП работают с местными сообществами, правительствами, образовательными центрами и теми, кто является уязвимым по отношению к конфликтам, для улучшения профессионального обучения и деятельности по созданию доходов. Первоначально разработанная в условиях разоружения, демобилизации и реинтеграции, программа ИУКП может также использоваться для работы с источниками конфликтов в уязвимых областях, таких как Фер-

ганская долина. Работая с источниками конфликтов путем таких программ как ИУКП, MOM также может предоставлять целостный переход между постконфликтной деятельностью и программами по миграции и развитию.

В дополнение к системе ИУКП MOM в Центральной Азии сконцентрируется на профессиональном обучении и деятельности по созданию доходов. Программа MOM в Центральной Азии в этой области будет основана на обширном опыте, приобретенном в профессиональном обучении и создании доходов в рамках программ по борьбе с торговлей людьми, а также разоружению, демобилизации и реинтеграции. Рост программ по стабилизации сообществ будет достигнут путем сотрудничества с местными министерствами, школами профессионального обучения, НПО и сообществами. Упор будет сделан на трудоустройстве и получении доходов. Консультирование по трудоустройству и перенаправлению будет важной частью всех проектов по стабилизации сообществ и получении средств к существованию.

MOM будет работать в области уменьшения риска бедствий с уязвимыми слоями населения и местными властями. MOM будет тесно работать с различными партнерами, включая местные правительства и представителей гражданского общества. MOM будет проводить информационные кампании через средства массовой информации для информирования населения в целом о том, как защититься от стихийных бедствий и как уменьшить риск бедствий. MOM также будет работать по укреплению потенциала местных правительств и властей путем обучающих программ и проектов по развитию инфраструктуры. MOM также будет укреплять потенциал сообществ в том, как справляться с природными катаклизмами и конфликтами путем обучения и образования в области управления чрезвычайными ситуациями.



ВЗАИМОСВЯЗАННЫЕ ТЕМЫ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Проблемы эффективного государственного управления широко распространены по всей Центральной Азии. Многие страны Центральной Азии имеют ограниченный опыт демократического управления, а также новые государства имеют низкий уровень отчетности и прозрачности. Коррупция является существенной проблемой, согласно оценке международной организации Transparency International, многие Страны Центральной Азии входят в состав 25 самых коррумпированных стран мира. Гражданское общество развито относительно слабо в Центральной Азии, было проведено всего несколько административных реформ и модернизаций. Для противодействия коррупции и улучшения качества управления в Центральной Азии, МОМ определил «Эффективное государственное управление» как перекрестную /взаимосвязанную тему и будет работать в этом направлении во всех сферах программной деятельности.

ПРАВА МИГРАНТА

Более 60% мигрантов Центральной Азии работают без документов, и их нелегальный статус подвергает их опасности стать жертвой нарушения человеческих прав. Более 60 % трудовых соглашений в странах назначения осуществляются без оформления письменных контрактов, что делает мигрантов очень уязвимыми к насилию как на месте работы, так и в целом в обществе. 44% всех мигрантов живут в неблагоприятных условиях, и более половины не получают оплату со-

гласно соглашения с работодателем. Нарушение человеческих прав особенно очевидно в сфере детского труда. Сообщения о детском рабском труде на хлопковых и табачных плантациях были подтверждены по Центральной Азии. Вне работы мигранты подвергаются дискриминации со стороны полиции и судов, а также вымогательствам со стороны арендодателей и унижению членами принимающих их сообществ. В каждой сфере программной деятельности, МОМ Центральной Азии осуществляет защиту и продвижение прав мигрантов, и особенно тех, кто особо уязвим.

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гражданское общество в Центральной Азии относительно слабо развито. НПО могут сыграть существенную роль во всех сферах миграции, особенно в продвижении интересов и предоставлении услуг мигрантам. МОМ работает над усилением потенциала гражданского общества, через все сферы программной деятельности. МОМ создала сеть партнерских НПО, с которой МОМ имеет долгосрочное и устойчивое сотрудничество, и в развитие которой МОМ существенно инвестировала. Проведены мероприятия по построению потенциала среди этих НПО, и запланированы перспективные мероприятия и проекты. Ожидается, что текущие мероприятия МОМ позволят местным НПО принять на себя больше роли в продвижении интересов мигрантов и создании системы помощи и услуг против торговли людьми и эксплуатации.

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ

Женщины особенно уязвимы в течение всего миграционного процесса. Женщины, которые мигрируют, в меньшей степени имеют доступ к услугам, включая услуги в медицинской, юридической, профессиональной и образовательной сферах. Также маловероятно, что они могут быть защищены неформальными сетями. В дополнение, трудовая миграция мужчин увеличивает количество семей, возглавляемых женщиной и долю зависимых женщин (жен) в Центральной Азии. Увеличение семей, возглавляемых женщинами, вероятно, будет сопровождаться увеличением бедности и социальной маргинализацией. Увеличение зависимых женщин влечет усиление уязвимости женщин и их детей. Такие изменения могут иметь существенные последствия для социальных структур Центральной Азии. Программы МОМ являются гендерно-чувствительными и включают компоненты, направленные на улучшение ситуаций женщин-мигрантов, женщин-жертв торговли людьми и эксплуатации, а также женщин в семьях рабочих мигрантов.

ЗДОРОВЬЕ

Доступ к медицинским услугам в особенности сложный вопрос для мигрантов. Один из самых главных серьезных вопросов это ВИЧ/СПИД – в нескольких странах Центральной Азии ежегодное количество новых зарегистрированных случаев растет. Отмечается высокий уровень инфицирования ВИЧ среди мигрантов в принимающих странах, и мигранты, которые заразились ВИЧ инфекцией, могут распространить болезнь по возвращению на родину. В дополнение, Центральная Азия испытывает самый высокий рост в мире полирезистентного туберкулеза. Мигранты часто заражаются полирезистентным туберкулезом в отправляющей стране. Уязвимость здоровья мигрирующего населения, особенно трудовых мигрантов и жертв трафика и эксплуатации - высокая. Если мигранты болеют, они имеют ограниченный доступ к медицинским услугам. Через программные сферы, МОМ и ее партнеры, включая государственные и общественные организации, стараются улучшить доступ мигрантов к медицинским услугам.



МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ

Оценка деятельности Миссий МОМ является одной из функций Штаб-квартиры, которая также включает, аудит, инспекцию и мониторинг. Оценка - это важный инструмент управления и является неотъемлемой частью функций МОМ. В настоящее время система оценки хорошо налажена в МОМ, и этому уделяется все больше внимания. Главный Инспектор представляет отчет напрямую Генеральному Директору, который подтверждает заключение и рекомендации оценочной проверки, проведенной Штаб-квартирой.

МОМ приветствует не только внутренние, но и внешние оценки. Доноры, государственные и другие организации провели всесторонние оценки проектов МОМ, как в Центральной Азии, так и по всему миру. Соответствующие рекомендации в дальнейшем адаптируются в проекты и принимаются во внимание в разработке будущих программ.

